

ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

Към годишен финансов отчет на община Девня
Към 31.12.2020 година

На основание чл.63, ал.3 и ал.6 от Закона за счетоводството, Община Девня изготви Годишен счетоводен отчет за 2020 година.

При изготвянето са спазени изискванията и указанията дадени с ДДС 20/14.12.2004 г., ДДС 14/30.12.2013г., ДДС 05/2016г., ДДС 1/16.01.2020 г. и ДДС 09/22.12.2020 г. на Министерство на финансите.

Годишният счетоводен отчет е съставен в съответствие с изискванията на Закона за счетоводството и съгласно възприетата счетоводна и амортизационна политика на Община Девня, променени през 2020 година.

Приетия метод на амортизация е линеен за всички категории активи.

Счетоводството на Община Девня се осъществява при спазване на основните счетоводни принципи, посочени в чл.26, ал.1, от Закона за счетоводството.

По отношение на принципа действащо предприятие във връзка с обявеното извънредно положение и извънредна епидемична обстановка, през 2020 година в община Девня не са предприемани мерки за затваряне и ограничаване достъпа на лица и фирми, регулярно са предоставяни исканите услуги /в срок/, няма масови болнични във връзка с COVID 19 в следствие на което да е затруднена работата на администрацията, няма забавяне в изплащане на заплати, няма забавяне в погасяване на задължения по главница и лихва по тегления кредит, няма забавяне в изплащането на задължения към доставчици, събраните приходи през 2020 година са с 840 000 лева по вече от 2019 година. През 2020 година няма забавяне на разплащанията по проекти и програми по които общината е контрагент.

Община Девня приключва 2020 година без не разплатени задължения, като наличните към края на 2020 година парични средства са със пет милиона в повече от 2019 година.

На база изброените по-горе факти ръководството на общината смята, че принципа на действащо предприятие съгласно Закона за счетоводството напълно се покрива от община Девня, не са идентифицирани рискове от събития и условия който могат да доведат до невъзможност общината да изпълнява поетите ангажименти по договори или да не предоставя съответните услуги.

Счетоводната дейност в Община Девня се извършва при спазване на нормативните изисквания на ЗСч, СБО, ръководството за прилагане на СБП, ЕБК за 2020 г. указанията на МФ, както и подзаконовни актове и вътрешни правила, инструкции и др. на Общината.

През 2020 г. в системата на община Девня като ПРБ се работи с утвърдената през 2017 г. счетоводна политика допълнена и променена през 2020г. и амортизационна политика приета през 2017 г. допълнена и променена 2020 година. В системата на ПРБ –Община Девня всички второстепенни разпоредители работят с приетата и утвърдена от първостепенния разпоредител счетоводна и амортизационна политика.

ГФО за 2020 г е публикуван на Интернет-страницата на Община Девня, съгласно изискванията на т.34 на ДДС16/13.12.2014г. в указания формат, приложения и срокове.

В структурата на Община Девня, като първостепенен разпоредител се включват, съгласно Решение 62/31.01.2020 г. на Общински съвет четири второстепенни разпоредители с бюджети , две училища , една детска градина и Музей на мозайките. През периода на основание Решение 20/31.12.2019г. та ОбС и заповед №РД-14-21/21.05.2020г. на Министъра на образованието считано от 15.09.2020 г. СОУ „Св.св. Кирил и Методий“ се влива в СУ“Васил Левски“ вследствие на което второстепенни разпоредители с бюджети стават три.

Община Девня поддържа Списък с данни за левовите и валутни, бюджетни, извънбюджетни и други сметки на първостепенния и всички второстепенни разпоредители, съгласно, т.15 от ДДС 20/14.12.2004 г. на МФ в т.ч.:

- Пет бюджетни сметки в лева;
- Една бюджетна сметка за разпределяеми приходи с разпоредител Община Девня;
- Две извънбюджетни сметки за получаване, разходване и отчитане на средства на националния фонд от структурните фондове на Европейския съюз и извънбюджетна сметка за получаване, разходване и отчитане на средства от РА към ДФ „Земеделие“;
- Една бюджетна валутна сметка за приходите и разходите по получаване и усвояване на финансираня по програми и проекти;
- Една набирателна сметки.

Към 31.12.2020 г. Община Девня има участие в следните търговски дружества:

№	Наименование	Правна форма	Седалище	% дялово участие
1	„Диагностично- консултативен център I - Девня	ЕООД	Град Девня, ул.Петрича №10	100.00
2	„Обществено хранене“ЕООД	ЕООД	Град Девня, бул.Съединение №78	100.00
3	„Девня Рисайклинг Груп“	ЕАД	Град Девня, бул. Съединени №78	100.00
4	МБАЛ Девня	ЕООД	Град Девня, ул.Петрича №10	100.00
5	„БКС град София“	ООД	Град Девня, ул.Мелниците №1	20.00
6	Общинска банка	АД	София, ул.Врабча №6	0.02

Във връзка с разпоредбите на т.28 от ДДС №20/14.12.2004 г. от всички търговски дружества – свързани лица са изискани справки за собствения капитал, като са осчетоводени промените в собствения капитал на свързаните лица, идентифицирани и са осчетоводени промените на дяловите участия по реда указан в т. 28.4 от ДДС №20/14.12.2004 г.

Към 31.12.2020 г. Община Девня има участие в следните юридически лица с нестопанска цел:

№	Наименование	Организационна форма	Седалище и адрес	Осъщ. дейност
1	РСНЦ Управление на отпадъците-регион Провадия	сдружение	Областна администрация В-н	Изграждане на СУО на терит.на регион Провадия
2	НСОРБ	сдружение	1111 София, ул.Голаш 23	Представителство на общините пред центр.власт
3	Асоциация на Българските черноморски общини	сдружение	Варна, ул.Преслав 4	Координира дейностите на черном.общини
4	МиГ Девня-Аксаково	сдружение	Гр.Аксаково, ул.Георги Петлешев 58 б	Прилагане на стратегии за местно развитие
5	Асоциация по ВиК	асоциация	Областна администрация В-н	По 3-н за водите % участие на база население

Взаимоотношенията на Община Девня със сдруженията с нестопанска цел е внесеният членски внос в размер на 12 532.48 лв. в полза на НСОРБ и 3823.75 лв. за сдружение АБЧО – 1 000 лв., МиГ Девня –Аксаково 6 000 лв. , Асоциация по ВиК 508,73 лв. и НАПОС - 390 лв., НАСО РБ – 610.00 лв. и АСЕКОБ – 200.00лв.

Към 31.12.2020 г. от всички разпоредители с бюджети са изготвени Оборотни ведомости, по отделно за трите отчетни групи – „Бюджет“, „СЕС“ и „ДСД“

При изготвянето на оборотните ведомости от всички разпоредители са спазени изискванията на ДДС №20/14.12.2004 г. и са извършени регламентиранията с ДДС 09/22.12.2020 г. процедури.

Приложена е процедурата, регламентирана в т.17.15 на ДДС №20/14.12.2004 г., като са начислени приписани приходи от наеми и изпратени писма на ползвателите.

Начислени са провизии за персонал по реда на т.19.7 от ДДС № 20/14.12.2004 г. към 01.01.2020 г. в размер на 191 619.51 лв. и към 31.12.2020 г. в размер на 165 245.08лв.

Към 31.12.2020 г. Община Девня като ПРБ няма просрочени задължения и не са начислени други провизии за задължения по реда регламентиран в т. 37 от ДДС №20/14.12.2004 г.

През 2020 година няма начислени провизии на вземанията за наеми и ел.енергия съгласно т.49.1.1 от ДДС №20/14.12.2004 г. и утвърдената счетоводна политика..

Съгласно заповед на кмета на община Девня и протокол от комисия временно са извадени от употреба и не се използват в дейността , както и не им се начисляват амортизация на активи по балансова стойност в размер на 710 858.06 лв.

Използваните чужди активи в дейността на общината са на стойност 17 988 лв.

Отчетната стойност на напълно амортизираните активи е в размер на 431 933.12 лв.

Извършен е анализ на начислените балансови вземания и задължения. Просрочените суми са отразени по задбалансови сметки от подгрупи 991 „Статистика за просрочени вземания“ и 992 „Статистика за просрочени задължения“.

Изпълнени са разпоредбите на т.48 и 49 от ДДС №20/14.12.2004 г. за осчетоводяване на приходите и разходите отнасящи се за 2019 г. платими през 2020 г. в размер на 16 694.96 лв. за разходи и 91 614.58 лв. за приходи в цялата система на ПРБ.

Начисляването на дължимия данък по чл.5, ал.4, т.2 от ЗКПО е отчетено за 2020 г.

Към края на 2020 г. са изпълнени изискванията на раздел V от ДДС № 14/2013 г. и са начислени неусвоените суми от помощи и дарения, предоставени на Община Девня и нейните второстепенни разпоредители през 2020 г., като общата стойност на неусвоените дарения към 31.12.2020г. е в размер на 45 457.12лв.

Съгласно възприетата счетоводна политика принципът на текущо начисляване е приложен за приходите от: такси за ползване на детски градини; такси за ползване на детски ясли; такси за ползване на домашен социален патронаж; приходи от дивиденди; приходи от концесии и наеми и дължимите от тях лихви и неустойки. Приходите от данъци и такси с данъчен характер се отчитат на касова основа. Не се реализират приходи от размяна на стоки и услуги.

По отношение на отчисленията от приходите от концесии съгласно писма на Министерството на енергетиката в съответствие с т.28 и т.39 от ДДС 08/2014г. към 31.12.2020г. са нулеви и поради това счетоводни записвания не са взети.

Община Девня няма вземания по лизингови договори.

Община Девня няма задължения по лизингови договор или по договори с гарантиран резултат.

Във всички структурни звена в системата на Община Девня са извършени инвентаризации на основание чл.28 от Закона за счетоводство и по реда на Елемент №6 „Система за управление и контрол на активите” от Интегрираната СФУК на Община Девня. За резултатите от инвентаризациите са направени записвания по съответните счетоводни сметки от СБО.

Във всички структурни звена в системата на Община Девня е извършен преглед за преценка на материалните запаси и преглед за обезценка на НДА. За резултатите са направени записвания по съответните счетоводни сметки от СБО.

Извършен е преглед на ДМА в процес на придобиване. Установените разходи, които към края на 2020 г. са осчетоводени по сметки от подгрупи 207 и към края на годината няма незавършен обект които остава по сметка от подгрупа 207.

Активи публична общинска собственост предоставени за безвъзмездно ползване от държавни институции, като продължават да се водят по сметки от група 20 на Общината.

Община Девня няма дейности и активи в чужбина.

Възприетият праг на същественост за признаване на ДМА за 2020 г. е 1000 лв. без ДДС, а за компютрите 500 лв. без ДДС, за капитализирани активи в отчетна група ДСД няма обявен стойностен праг.

ДМА първоначално се оценяват както следва:

- по цена на придобиване, която включва покупната цена и всички преки разходи;
- по справедлива стойност, когато са получени в резултат на безвъзмездна сделка;

С последващите разходи, свързани с отделен материален дълготраен актив, се коригира балансовата стойност на актива, когато е вероятно да се подобри икономическата изгода над първоначално оценената стандартна ефективност на съществуващия актив. Икономическата изгода се определя в съответствие с критериите, съгласно НСС 16.

През периода са извършени следните промени в ДА:

- придобивания през периода/касов отчет/: отчетна група Бюджет – 1 290 938
отчетна група ДСД - 0.00
- отписвания през периода/ сч.см. от гр.613 и 614/:
отчетна група Бюджет – 81 347.15
отчетна група ДСД - 0.00
- увеличения в бал.стойност /сч.см. от гр.7992 /:
отчетна група Бюджет – 38 296.09
отчетна група ДСД - 446 482.31
- намаления в бал.стойност /сч.см. от гр.6992 /:
отчетна група Бюджет – 173 014.40
отчетна група ДСД - 2 910.00
- сума на поетите ангажменти за придобивания:
отчетна група Бюджет – 0.00

Нематериалните активи са установими нефинансови ресурси, които нямат физическа субстанция, въпреки, че могат да се съдържат или носителят им да има физическа субстанция.

Възприема се стойностен праг на същественост при класифицирането на нематериалните активи като дълготрайни - 1000 / хиляда/ лева, без ДДС.

Програмните продукти се признават балансово като НМДА, независимо от стойността, на която те се придобиват.

Първоначалната оценка на нематериалните активи е цената на придобиването им, включваща покупната цена и всички преки разходи за подготовка на актива за използването му по предназначение.

Балансовата стойност на МДА в отчетна група Бюджет, в началото и на периода е , в размер на 14 323 508.72 лева , а в края на периода е 14 108 114.16 лева.

Сумата на поетите ангажменти за придобивания на НМДА е в размер 0 лв.

При изготвяне на амортизационния план на дълготрайните материални активи, община Девня и разпоредителите ѝ в системата се съобразяват освен с определенията, дадени в СС 16 *Дълготрайни материални активи* и с показателите установимост, притежание, икономическа изгода и балансова стойност.

Възприетият подход за класифициране на активите на **амортизируеми** и **неамортизируеми** в община Девня е в съответствие с т. 9, буква „в” и т. 23 от ДДС № 05 от 30.09.2016 г.

Неамортизируеми активи са тези, на които не се начислява амортизация в съответствие с дадените указания в т. 23 от ДДС № 05 от 30.09.2016 г., а именно:

- а) земи, гори и трайни насаждения;
- б) активи с историческа и художествена стойност (включително музейни експонати);
- в) книги в библиотеките;
- г) активи в процес на придобиване;
- д) придобити и временно съхранявани от бюджетна организация нефинансови дълготрайни активи, които подлежат на разпределение/предоставяне/прехвърляне на други бюджетни организации, включително в рамките на първостепенната система;

е) приети от общината за временно съхранение, управление и продажба (или друга реализация) на конфискувани, отнети и изоставени в полза на общината нефинансови дълготрайни активи, включително придобити от общината такива активи на нейни длъжници в производството по несъстоятелност;

ж) нефинансови дълготрайни активи, които са в процес на реализация (включително и при ликвидация на съответните дейности и обособени звена);

з) трайно неупотребявани в дейността на бюджетната организация нефинансови дълготрайни активи (за срок повече от една година) при условие, че бюджетната организация изрично ги е идентифицирала и е изготвила реалистична обосновка за това. В случай, че активите започнат да се използват отново като нефинансови дълготрайни активи, за тях отново започва да се начислява амортизация;

и) амортизируеми активи, които след реконструкция, преустройство и/или ремонт или в резултат на други събития са трансформирани в активи с историческа и художествена стойност;

к) активи, за които с указание на Министерството на финансите изрично е определено да не се амортизират, а да се прилага само обезценка (това положение не изключва възможността за съответните активи да се прилага модел на последваща преоценка, доколкото изрично не е определено друго с указания на Министерството на финансите);

л) напълно амортизираните (до остатъчна стойност) активи, доколкото балансовата стойност не е увеличена чрез преоценка на актива или не е ревизирана в посока намаление оценката на бюджетната организация за остатъчната стойност на актива;

м) други нефинансови активи, определени със стандартите и/или указанията по чл. 164, ал. 1 и 3 от ЗПФ.

В община Девня възприетият подход при определянето на **срока на годност** на амортизируемите активи е в съответствие с насоките, дадени в т. 3 от СС 4 *Отчитане на амортизации* и т. 30 от ДДС № 05 от 30.09.2016 г.

Съгласно т. 9, буква „е“ от ДДС № 05 от 30.09.2016 г., срок на годност е периодът, през който се предполага, че амортизируемият актив ще бъде използван или количеството продукция, услуги или други измерими икономически изгоди, които се очаква да бъдат получени от използването на амортизируемия актив.

Насоките, дадени в т. 3 от СС 4 *Отчитане на амортизации* включват отделни фактори, които са съществени при физическото износване или моралното остаряване, на амортизируемия актив, както и при ограничения върху неговото ползване (правни, фактически), с които общината се съобразява при определяне на срока на годност на амортизируемите активи:

- а) предполагаемото физическо износване включва:
 - гаранционния срок;
 - степента на използване на възможностите (натоварването) на актива;
 - условията, при които ще се ползва активът;

- предоставената информация от предприятието производител за срока на безаварийното ползване на актива в зависимост от условията на ползването и натоварването му;
- възможността на предприятието да извършва икономически обосновани разходи за поддържане на физическото състояние на актива или възможността за сключване на договори за поддръжка на актива от други предприятия;
- обвързаността на употребата на актива с други активи в предприятието; в този случай е възможно срокът на годност на актива да зависи от срока на годност на обвързаните с неговата употреба други активи;
- експертните мнения;
- наличието на договор за подмяна на актива след изтичането на определен срок, от които предприятието смята да се възползва;
- натрупания в предприятието опит в ползването на подобен вид активи и др.;

б) предполагаемото морално остаряване включва:

- плановите, приети от предприятието, за поетапно или цялостно обновление, прекратяване или промяна на досегашната му дейност;
- вероятността на пазара да се появи усъвършенстван вариант на актива, който икономически да е по-изгоден за употреба в дейността на предприятието;
- моралното остаряване на ползваната в предприятието технология;
- прогнозираните промени в пазарното търсене на произвежданите от предприятието продукти и услуги чрез актива;
- възможността активът да се ползва и за други, различни от тези при закупуването му цели;
- прогнозите на специалисти за моралното остаряване на актива и др.;

в) ограниченията върху ползването на актива - правни, фактически и др.

В системата на ПРБ не се допуска при прехвърляне промяна в индивидуалния амортизационен план.

Съгласно възприетата амортизационна политика и т.17 от ДДС 5/2016г. в системата на ПРБ е възприето активите да се прехвърлят след приключване на проекта.

Съгласно дадените указания в т.т. 30-35 от ДДС № 05 от 30.09.2016 г. на Министерството на финансите, общината като първостепенен разпоредител с бюджет при утвърден в счетоводната политика стойностен праг на същественост на дълготрайните активи 1000 лв. /без ДДС/ определя за амортизируемите активи с първоначална отчетна стойност от 1000 лв. до 1500 лв. включително, без ДДС да се амортизират за две години. Очакваният реален срок на годност на тези активи може да е по-голям.

Начислените през 2020 година амортизации на съответните видове активи са както следва:

В бюджет по сметки от група 603:

Сгради - 300 767.88 лв.

НМДА – 101 841.00 лв.

Машини и съоръжения – 139 426.31 лв.

Транспортни средства – 141 503.86 лв.

Стопански инвентар – 51 620.85 лв.

Други ДМА – 43 883.16 лв.

В стопанска област ДСД начислените амортизации са по сметка 6037 „разходи за амортизации на инфраструктурни обекти“ – 422 086.41 лв.

Оповестявания по т.10 от ДДС 20/2004 са неприложими защото за 2020 година на Община Девня към дата на изготвяне на настоящия отчет не е извършена заверка на ГФО на 2020г. от Сметната палата.

Относно Раздел XI от ДДС № 14/2013 г за задбалансова отчетност за отразяване на националното и друго съфинансиране по международни проекти Община Девня и системата ѝ от разпоредители, започва прилагането му от 2015 г., което е съгласно т.133, б."е" от р-л XIV на същото указание.

Материалните запаси се отписват по метода на конкретно определената стойност. Когато няма условия за прилагане на метода на конкретно определената стойност се използва метода на средно претеглена стойност.

Разпоредбите на т.12, б."в"- „ж" от НСС 2 не са приложими , защото не оказват съществено влияние на ниво консолидирана отчетност в системата на Общината. Няма СМЗ дадени в залог за обезпечаване на пасиви

Община Девня не развива селскостопанска дейност.

През 2020 година Община Девня регулярно са извършвани погасявания по кредита в размер на 555 552 лева , както и задълженията за лихви.

Текущо през 2020 г. не са извършвани процедури по приключване на приходните и разходните сметки от раздели 6 и 7 със сметки от групи 11 и 12 на СБО.

Сборните оборотни ведомости и Баланс са изготвени по определената от МФ форма на хартиен и електронен носител в лева с точност до втори знак след десетичната запетая.

Нач.отдел ФСМДОХД:

/ К.Минчев /

Кмет:

/ Св.Шитов /